



Senato della Repubblica

XIX LEGISLATURA

N. 1745

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa del senatore DURNWALDER

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 10 DICEMBRE 2025

Distacco del comune di Pedemonte dalla regione Veneto e sua aggregazione alla regione Trentino-Alto Adige/Südtirol, ai sensi dell'articolo 132, secondo comma, della Costituzione

ONOREVOLI SENATORI. – Il presente disegno di legge, composto da un unico articolo, dispone il distacco del comune di Pedemonte, appartenente alla regione Veneto, e la sua aggregazione alla regione autonoma Trentino-Alto Adige/Südtirol, nell’ambito della provincia autonoma di Trento.

Si fa presente che nelle legislature XVI, XVII e XVIII analogo disegno di legge era stato presentato nei due rami del Parlamento dai colleghi senatori Molinari e Panizza e dalla deputata Rossini.

La presente proposta intende perfezionare la procedura avviata con il *referendum* popolare del 9 e 10 marzo 2008, con il quale il 76 per cento dei cittadini di Pedemonte ha espresso la volontà di ritornare alla provincia autonoma di Trento, secondo la previsione dell’articolo 132, secondo comma, della Costituzione.

L’esito positivo del *referendum*, proclamato dall’Ufficio centrale per il referendum presso la Corte di cassazione, è stato pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 74 del 28 marzo 2008.

Ai sensi dell’articolo 45 della legge 25 maggio 1970, n. 352, il Governo avrebbe dovuto presentare al Parlamento, entro sessanta giorni dalla pubblicazione degli esiti, il disegno di legge di modifica dei confini regionali. Poiché tale adempimento non è stato compiuto, si rende necessaria l’iniziativa parlamentare per dare attuazione alla volontà espressa dalle popolazioni interessate attraverso lo strumento referendario costituzionalmente previsto.

Per la ricostruzione dei profili storici, amministrativi e identitari del comune interessato, la presente relazione riprende gli elementi già illustrati in sede parlamentare da

diversi senatori e deputati che, nel corso delle precedenti legislature, hanno presentato disegni di legge o proposte di legge aventi il medesimo oggetto.

Tale richiamo si rende opportuno sia per garantire continuità ai lavori parlamentari, sia per riconoscere il contributo conoscitivo già prodotto dagli autori delle precedenti iniziative, che hanno documentato in maniera approfondita le radici storiche e istituzionali delle istanze delle popolazioni locali.

Il comune di Pedemonte, che dal 1980 comprende anche l’ex comune di Casotto, si trova più vicino a Trento, dalla quale dista solo 38 chilometri, che a Venezia, distante invece 125 chilometri, e le sue radici trentine risalgono alla Prima guerra mondiale.

Nel 1914 scoppì la Prima guerra mondiale e i giovani validi furono arruolati e spediti a combattere sul fronte orientale. Un anno dopo anche l’Italia entrò nel conflitto e immediatamente gli abitanti di Pedemonte e di Casotto si trovarono in quella specie di « terra di nessuno » venutasi a trovare tra le fortezze austriache e quelle italiane. Iniziò così il triste esodo della popolazione civile verso i territori più interni e sicuri dell’impero.

Il 10 settembre 1919 veniva firmato il Trattato di Saint-Germain (anche se la legge di annessione conobbe molti ritardi e fu approvata dall’Italia solo con la legge 26 settembre 1920, n. 1322) che portava il confine al Passo del Brennero. L’antica patria (*Heimat*) tirolese con capitale Innsbruck veniva perciò smembrata in Trentino, Alto Adige, Tirolo del nord e Tirolo dell’est. Pedemontana e Casotto erano parte del Trentino, fino ad allora denominato Sudtirolo o Tirolo italiano.

Con regio decreto 21 gennaio 1923, n. 93, fu istituita la provincia di Trento e si dispose che « il territorio dei distretti di Ampezzo e Livinallongo » passasse « a far parte del territorio del circondario di Belluno ». Con il regio decreto-legge 2 gennaio 1927, n. 1, fu costituita la provincia di Bolzano.

Con la legge 2 luglio 1929, n. 1111, Pedemonte e Casotto furono aggregati d'imperio alla provincia di Vicenza.

Nel 1940 Casotto perse definitivamente la sua autonomia amministrativa e andò a costituire, con Forni, San Pietro e Pedescala, il nuovo comune di Valdastico; tuttavia nell'edizione del « Dizionario toponomastico tridentino » di Ernesto Lorenzi del 1932 si legge: « la nostra zona vi era ancora compresa, perché la legge n. 1111 del 1929, pur potendo imporci un diverso futuro, non era certo in grado di cancellare il nostro passato comune con Trento ».

Il 25 novembre 1943 sulle pagine di « *Liberazione nazionale* », organo di stampa del Comitato di liberazione nazionale (CLN), si diceva che entro l'unità politica dello Stato italiano il territorio delle province di Trento e di Bolzano, del mandamento di Cortina d'Ampezzo e dei comuni di Valdastico (cioè Pedemonte e Casotto) e di Valvestino, in considerazione delle sue particolari condizioni geografiche, economiche, storiche e linguistiche, viene costituito in circoscrizione autonoma con capoluogo a Trento e con la denominazione di « regione tridentina ». Nella stesura definitiva furono tuttavia tolti i riferimenti ai territori amputati, releggendo le « particolari condizioni geografiche, economiche, storiche e linguistiche » a materia per gli storici.

Il 29 novembre 1943 le popolazioni di Casotto e di Pedemonte si rivolsero al capo della provincia di Trento, Adolfo Bertolini, allegando quattro fogli con le firme di tutti i capifamiglia, chiedendo coraggiosamente la ricostituzione in comune autonomo e il conseguente immediato ritorno in Trentino, no-

nostante le intimidazioni: « (...) Il desiderio di vedere esaudita con una grazia la decisione delle famiglie di Casotto e Pedemonte rimane sempre vivissimo, anche se appena sparse la notizia, della richiesta inoltrata a Vostra Eccellenza, elementi di Casotto e dei paesi vicini hanno tentato di intimorire le povere famiglie con minacce di interventi punitivi da parte delle autorità militari (...) Corse così più volte la voce che con l'annessione di Casotto alla provincia di Trento i capifamiglia verrebbero deportati in Germania, che tutti gli uomini verrebbero costretti a servizio militare in massa, che le famiglie verrebbero private anche del necessario, insomma si cercò di mettere il timore in mezzo alla povera gente quasi sia stato commesso un grave delitto con la richiesta inoltrata ».

Il 13 giugno 1945 le popolazioni di Casotto e di Pedemonte rinnovarono la richiesta del 29 novembre 1943, questa volta diretta al prefetto di Trento, Ottolini.

Il 20 gennaio 1946 la popolazione di Pedemonte si rivolse al capo della provincia di Trento, allegando le firme di 159 capifamiglia, chiedendo di ritornare in Trentino. Nello stesso giorno il sindaco di Pedemonte, in una lettera al senatore Enrico Conci scriveva: « Nonostante il contrario parere della totalità della popolazione, un provvedimento d'imperio del regime fascista del luglio 1929 staccava questo comune dalla provincia di Trento per aggregarlo a quella di Vicenza. Il ritorno del regime di libertà ha trovato la popolazione nel fermo proposito di chiedere la riannessione al Trentino del quale abbiamo condiviso le sorti *ab immemorabili* ».

Il 1° settembre 1946 con delibera n. 617 il consiglio comunale di Pedemonte conferisce al sindaco Francesco Recchia l'incarico di insistere affinché « (...) sia prontamente promosso il provvedimento col quale questo comune rientri a far parte del Trentino ».

Il 6 settembre 1946 lo stesso sindaco di Pedemonte inoltra una comunicazione al Ministero dell'interno chiedendo notizie sulla petizione popolare per il ritorno con Trento, inviata ancora nel mese di febbraio e rimasta senza riscontro. Il sindaco informa anche sull'inquietudine della gente per l'incomprendibile silenzio romano.

Il 22 aprile 1947 i responsabili del « Gruppo ASAR Casotto Trentino », che caldeggiavano il ripristino degli antichi confini, scrivevano alla propria direzione regionale che a Casotto e a Pedemonte c'erano ben 402 iscritti.

Il 4 maggio 1948 i casottani, delusi dalla direzione che stanno prendendo gli avvenimenti, inviano un *memorandum* alla direzione della *Südtiroler Volkspartei*, chiedendo di far intervenire in loro aiuto i loro parlamentari a Roma.

Il 13 dicembre 1948 la questione fu posta all'attenzione della prima riunione del consiglio regionale del Trentino-Alto Adige, alorché il consigliere Remo Defant fece un applauditoso intervento dicendo che c'erano « comuni fuori della regione che desideravano rientrare, Cortina d'Ampezzo, Pieve di Livinallongo, Santa Lucia, Casotto, Pedemonte e Valvestino, che avevano espresso in numerosissime riunioni la volontà di poter ritornare nel Trentino-Alto Adige », nella convinzione che la regione avrebbe quanto prima esaudito il desiderio di quelle popolazioni. Il presidente Luigi Menapace assicurava il massimo interessamento dichiarando che « appena possibile si sarebbe data forma e sostanza al desiderio delle popolazioni appoggiando moralmente le procedure da avviare con il consenso del consiglio regionale ».

Nell'agosto 1964 fu istituita la diocesi di Bolzano-Bressanone e i confini delle diocesi di Bolzano e di Trento furono fatti coincidere, caso unico in Italia, con le rispettive province; in quell'occasione, senza che fosse avvertita la necessità di chiedere un parere,

magari non vincolante, ai parrocchiani coinvolti, furono lasciati a Belluno i decanati di Cortina d'Ampezzo e di Livinallongo, a Brescia la zona di Magasa e Valvestino, mentre Pedemonte e Casotto passarono dalla diocesi di Trento a quella di Vicenza. I parroci di Pedemonte conservano tuttora la facoltà, riconosciuta alle nuove province acquisite dopo il 1918, le cosiddette terre redente, di insegnare religione nella scuola primaria.

Nel 1980 gli abitanti di Casotto, che avevano ripetutamente ma inutilmente cercato di ricostituire un proprio comune autonomo, chiesero e ottennero, con legge regionale del Veneto 31 maggio 1980, n. 81, di essere aggregati a Pedemonte, adducendo motivazioni di carattere storico.

Verso la fine degli anni novanta fu realizzato il ripristino del Libro fondiario, a spese della regione Trentino-Alto Adige/Südtirol (in seguito la competenza sarebbe passata alle due province autonome).

Il 7 marzo 2000 il consiglio comunale di Pedemonte votò all'unanimità una delibera di adesione al realizzando « Dizionario toponomastico trentino ». Dopo aver dato valore ufficiale ai risultati della ricerca sulla toponomastica svolta secondo i criteri della provincia autonoma di Trento, furono accettate *in toto* tutte le norme previste nel Bollettino Ufficiale della regione autonoma Trentino-Alto Adige n. 55 del 9 novembre 1993 in materia di vincoli sulla toponomastica, facendo propri tutti gli obblighi che per i comuni del Trentino discendevano direttamente da una legge provinciale.

Nel 2001 a Casotto fu ripristinata l'antica Regola, modificando in tal senso l'Amministrazione separata usi civici (ASUC) che per molti anni aveva gestito i beni di uso comune. Le Carte di regola nella giurisdizione di Caldanzano, alla quale anche Casotto apparteneva, erano precedenti all'introduzione dei comuni.

XIX LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Il 28 luglio 2003 il consiglio comunale di Pedemonte chiese all'unanimità di considerare l'intero territorio comunale soggetto alla salvaguardia, alla valorizzazione e diffusione della lingua cimbra e delle tradizioni storico-culturali della minoranza linguistica cimbra.

Il 10 dicembre 2006 divenne ufficialmente operativo il trasporto da Vicenza a Trento del nuovo catasto edilizio urbano, contestualmente a Valvestino e a Magasa che lo trasportarono a Riva del Garda, al termine di un processo lungo e difficile che ha visto necessaria una modifica alle norme di attuazione dello statuto di autonomia della regione Trentino-Alto Adige/Südtirol, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2006, n. 196.

La parlata di Pedemonte è sostanzialmente riconducibile al dialetto trentino usato a Lavarone e nell'alta Valsugana, anche se risente di influssi veneti, soprattutto nella

frazione di Casotto. Rimane un substrato di lingua cimbra nei modi di dire e nei vocaboli, oltre che nei racconti e in alcune tradizioni civili e religiose. Per questo ci sono rapporti molto stretti con gli istituti culturali del contiguo comune trentino di Luserna/Lusérn. La toponomastica di Pedemonte conserva ancora un'antica impronta cimbra, che in alcune frazioni interessa più del 90 per cento dei nomi di luogo. Per il loro particolare interesse tutti i toponimi di Pedemonte, negli anni 1998-2001, sono stati raccolti, classificati e inseriti nel « Dizionario toponomastico trentino ».

Il disegno di legge in esame intende quindi dare piena attuazione alla volontà popolare espressa nel *referendum* del 2008 e ripristinare unità territoriali, storiche e amministrative che risultano interrotte da precedenti interventi autoritativi.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

1. Il comune di Pedemonte è distaccato dalla regione Veneto e aggregato alla regione Trentino-Alto Adige/Südtirol, nell'ambito della provincia autonoma di Trento, ai sensi dell'articolo 132, secondo comma, della Costituzione.

2. Il Governo, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, avvia la procedura di modifica dello statuto speciale per il Trentino-Alto Adige, prevista dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670, per dare attuazione al disposto di cui al comma 1 del presente articolo.

€ 1,00